

Expunere de motive

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din rândul aparatului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, din rândul personalului diplomatic și consular, din rândul funcționarilor publici parlamentari, din rândul deputaților și senatorilor, din rândul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă și din cadrul Curții de Conturi.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.- Descrierea situației actuale

Pentru a se realiza integrarea regimurilor pensiilor speciale în sistemul unitar de pensii publice a fost elaborată și aprobată Legea nr.119/2010 privind unele măsuri în domeniul pensiilor care prevede la Art.1 că următoarele categorii de pensii stabilite pe baza legislației anterioare, devin pensii în înțelesul Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare:

- a) pensiile militare de stat;
- b) pensiile de stat ale polițiștilor și ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrațiilor penitenciarelor;
- c) pensiile de serviciu ale personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea;
- d) pensiile de serviciu al personalului diplomatic și consular;
- e) pensiile de serviciu ale funcționarilor publici parlamentari;
- f) pensiile de serviciu al deputaților și senatorilor;
- g) pensiile de serviciu al personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă;
- h) pensiile de serviciu al personalului Curții de Conturi.

La Art.3.-(1) prevede că pensiile prevăzute la art.1, stabilite pe baza legilor cu caracter special, cuvenite sau aflate în plată, se recalculează prin determinarea punctajului

mediu anual și a cuantumului fiecărei pensii, utilizând algoritmul de calcul prevăzut de Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât categoriile de pensionari prevăzute la art.1 literele a) și b) respectiv pensiile militare de stat și pensiile de stat ale polițiștilor și ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor nu făceau parte din sistemul public de pensii, nefiindu-le deci aplicabile prevederile Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, a fost necesară introducerea al.(3) care prevede ca în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a legii să se elaboreze metodologia de recalculare a pensiilor , care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Drept urmare prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată prin Legea nr.165/2011, cu modificările și completările ulterioare s-a stabilit metodologia de recalculare și revizuire a pensiilor acestora și a cărei aplicare a avut drept consecință creșterea cuantumului majorității pensiilor aflate în plată, cu excepția a cca 20% din pensiile militarilor din sistemul de apărare, la care cuantumul pensiilor a fost diminuat, dar asupra cărora s-a revenit la cuantumul avut înaintea recalculării, respectiv din luna decembrie 2010 prin Legea nr. 241/2013.

Pentru celelalte categorii de pensii prevăzute la art.1 literele c) - h), categorii de pensii cuprinse în sistemul asigurărilor sociale, Legea nr.119/2010 privind unele măsuri în domeniul pensiilor prevede la Art.7 (1) că **„Procedura de stabilire, plată, suspendare, recalculare, încetare și contestare a pensiilor recalculate potrivit prezentei legi este cea prevăzută de Legea nr.19/2000, cu completările și modificările ulterioare.”**

Legea nr.19/2000, cu completările și modificările ulterioare, privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale stabilește fără echivoc modul de calcul (algoritmul de calcul) a punctajului mediu anual pentru recalcularea pensiilor aflate în plată prin **„art. 180. alin. (1) - La data intrării în vigoare a prezentei legi, pensiile de asigurări sociale de stat, pensiile suplimentare, pensiile de asigurări sociale pentru agricultori, stabilite pe baza legislației anterioare, precum și ajutoarele sociale stabilite potrivit legislației de pensii devin pensii în interesul prezentei legi.**

- alin. (2). - CNPAS va lua măsurile necesare astfel încât la data intrării în vigoare a prezentei legi să determine punctajul mediu anual al fiecărui pensionar, prin raportarea cuantumului pensiilor cuvenite conform legislației anterioare, pe categorii de pensii prevăzute la art. 40, din care s-a dedus contribuția pentru cheltuieli sociale de sănătate, datorate conform legii, la valoarea unui punct de pensie stabilit în condițiile art. 80.

- alin. (6) - **Cuantumul pensiilor se stabilește în baza prevederilor art. 76, luându-se în considerare punctajul mediu anual stabilit conform alin. (2), (3), (4) și (5).**

- alin. (7) - **În situația în care cuantumul pensiilor stabilit conform alin. (6) este mai mic decât cel stabilit în baza legislației anterioare, se păstrează cuantumul avantajos.”**

În fapt, pe fondul unui deficit major al bugetului asigurărilor sociale destinat pensiilor (17,08% în 2010), CNPAS nu a recalculat pensiile aflate în plată prin calcularea punctajului mediu anual folosind algoritmul de calcul stabilit în mod expres prin art.180 din Legea nr.19/2000, prezentat mai sus, și profitând de ambiguitatea art. 3 alin.(3) din Legea nr.119/2010 a promovat și stabilit, prin HG nr.737/2010 și OUG nr.59/2011 o altă metodologie de recalculare și respectiv de revizuire a pensiilor aflate în plată.

Practic, prin aplicarea acestor prevederi pensiile aflate în plată nu au fost recalculate ci au fost anulate concomitent cu stabilirea unor noi pensii folosind algoritmul de calcul al punctajului mediu anual prevăzut la art. 76-78 din Legea nr.19/2000 pentru un nou pensionar ce a avut drept consecință diminuarea acestora cu procente cuprinse între 20 și 80% și nu cel prevăzut la art.180, din legea respectivă, pentru pensiile aflate în plată, condiție în care cuantumul acestora ar fi rămas neschimbat.

Neaplicarea corespunzătoare a prevederilor Legii nr. 119/2010 privind unele măsuri în domeniul pensiilor (art.7, al.1) și în mod special al Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu completările și modificările ulterioare (art.180) a generat mii de acțiuni în instanțele judecătorești în urma cărora pentru o mică parte din pensionari instanțele au decis prin hotărâri irevocabile menținerea pensiilor în cuantumul avut anterior recalculării în timp ce pentru majoritatea instanțele au respins irevocabil contestațiile, aceștia rămânând cu pensiile substanțial diminuate.

Plecând de la cele prezentate, considerăm că diminuarea forțată, prin aplicarea altor algoritmi de calcul a punctajului mediu anual la recalculare, a pensiilor speciale aflate în plată cu procente cuprinse între 20-80% este disproporționat de mare pentru fiecare pensionar în parte, cărora li s-a anulat practic speranța legitimă, comparativ cu aportul adus la bugetul asigurărilor sociale destinat pensiilor, cuantumul acestor

economii fiind minim și nu a condus la reducerea deficitului, acesta situându-se în anul 2011 la 29,12% față de 17,08% în 2010.

2.- Schimbări preconizate

Întrucât, în prezent, o parte din pensionarii care fac parte din categoriile de pensii prevăzute la art.1 literele c) – h) din Legea nr.119/2010 privind unele măsuri în domeniul pensiilor primesc în continuare, în mod corect, pensiile recalculate în cuantumul stabilit pe baza legislației anterioare, pe baza unor hotărâri judecătorești irevocabile, în timp ce cea mai mare parte dintre pensionarii din categoriile respective, tot pe baza unor hotărâri judecătorești irevocabile, primesc pensii al cărui cuantum a fost diminuat cu 20-80%, este momentul pentru luarea unor măsuri reparatorii.

Prin prezenta lege se stabilește că pensiile recalculate sau revizuite conform prevederilor Legii nr.119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, aprobată prin Legea nr.109/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevăzute la art.1 lit. c) - h) din Legea nr.119/2010, ale căror cuantumuri sunt mai mici decât cele cuvenite în luna august 2010, se plătesc în cuantumul cuvenit pentru luna august 2010.

Cuantumul pensiei pentru luna august 2010, prevăzut mai sus, se menține în plată până când cuantumul pensiei rezultat din înmulțirea valorii punctului de pensie cu punctajul mediu anual acordat ca urmare a recalculării sau revizuirii, conform prevederilor Legii nr.119/2010 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2011 aprobată prin Legea nr.109/2012, cu completările și modificările ulterioare , este mai mare decât cel din luna august 2010.

Drepturile bănești astfel stabilite se cuvin de la data de 01 septembrie 2010 iar plata acestora se efectuează începând cu luna următoare celei în care intră în vigoare prezenta lege iar plata drepturilor restante se va face eșalonat, pe o perioadă de 3 ani, în tranșe stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.- Impactul macro-economic – Nu este cazul

1.ind.1- Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat – Nu este cazul

2.- Impactul asupra mediului de afaceri – Nu este cazul

3.- Impactul social – Măsurile ce se intenționează a fi adoptate prin prezentul proiect se adresează celor câteva mii de beneficiari de pensie din categoriile prevăzute la art.1 .lit. c) – h) din Legea nr.119/2010 privind unele măsuri în domeniul pensiilor, ale căror pensii au fost diminuate în mod eronat cu procente cuprinse între 20 și 80%.

Prezentul act normativ vizează respectarea egalității de tratament între toți participanții la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, respectiv un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, având un caracter reparatoriu.

4.- Impactul asupra mediului – Nu este cazul

5.- Alte informații – Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

[illegible]